



## La gestion des déchets : tendances et défis

### Introduction

Le premier plan de gestion des déchets de la Ville, adopté en 2003 sous le titre de Plan directeur de la gestion intégrée des déchets (PDGID), a été institué afin de définir l'orientation de la gestion des déchets sur le territoire de la Ville pour une durée de 20 ans. Puisque l'horizon de planification de ce plan tire à sa fin, on sait de plus en plus que l'approche traditionnelle adoptée dans la gestion des déchets par de nombreuses municipalités partout en Amérique du Nord ne permettra pas d'assurer à long terme la salubrité et la viabilité des collectivités. Cette approche traditionnelle consistait à s'en remettre à l'enfouissement dans les décharges et à l'exportation des déchets et des matières recyclables dans les régions du monde disposées à les accepter.

Que pense-t-on aujourd'hui, mondialement, des déchets? Quels sont les principales tendances et les grands défis dont nous devons tenir compte dans le dialogue sur le prochain Plan directeur de la gestion des déchets solides?

### 1. La production des déchets

La Banque mondiale estime que la population de la planète produira, d'ici 2050, 3,4 milliards de tonnes de déchets par an, ce qui représente une forte augmentation par rapport aux 2 milliards de tonnes produites à l'heure actuelle. Cette augmentation de la production des déchets devrait donner lieu à de nouveaux défis pour les réseaux municipaux de gestion des déchets, puisque le rythme fulgurant de l'urbanisation continuera de mettre à rude épreuve les efforts de réduction, ainsi que les réseaux de collecte, de traitement et d'élimination des déchets.

*« ... [L]e monde suit une trajectoire dans laquelle la production des déchets l'emportera nettement sur la croissance de la population et doublera largement d'ici 2050. Bien que nous constatons des améliorations et des innovations mondialement, dans la gestion des déchets solides, il s'agit d'un enjeu complexe, qui nous oblige à agir d'urgence... »*

*Déchets : Quel gâchis 2.0 – Un état des lieux mondial de la gestion des déchets ménagers à l'horizon 2050, Groupe de la Banque mondiale, 2018*



## Plan directeur des déchets solides

### 2. La « tonne évolutive »

Dans les dernières décennies, la composition du volet des déchets a évolué. C'est ce qu'on appelle la « tonne évolutive ». En voici des exemples :

- les emballages lourds, qui sont remplacés par des emballages légers;
- le déclin de l'industrie des quotidiens et des magazines imprimés, convertis sur des supports en ligne;
- l'augmentation des emballages de carton, puisque le commerce électronique continue d'accroître sa part du marché de la vente au détail.

Ces tendances ont eu pour effet d'abaisser le tonnage à recycler; or, les volumes de matières ont augmenté, ce qui a haussé les frais de collecte et de traitement. La politique chinoise Épée nationale, adoptée en février 2018, a rendu la situation plus compliquée quand la Chine a fermé ses frontières à l'importation des plastiques et des papiers postconsommation polyvalents.

Malgré les nouvelles récentes sur les difficultés des programmes de recyclage et de leurs débouchés, il y a lieu d'être optimiste. L'actualité a fait déferler une vague de communiqués récents à propos de la construction actuelle ou projetée de nouvelles installations de traitement des matières recyclables en Amérique du Nord, qui viendront créer de nouveaux débouchés pour les emballages de plastique et de papier mixtes.

### 3. Le foisonnement des plastiques

Depuis les années 1950, les plastiques l'emportent sur presque toutes les autres matières, surtout parce qu'ils sont bon marché, légers, pratiques et faciles à fabriquer. L'emballage de plastique à usage unique représente le plus grand défi dans le domaine des **emballages de plastique**. En outre, la croissance énorme de l'utilisation des plastiques souples qui ne peuvent pas être recyclés, comme les sachets et les emballages laminés, est la cause d'un dilemme dans l'élimination des plastiques.

*« L'économie canadienne du plastique est principalement linéaire, avec environ 9 % des déchets de plastique recyclés... »*

*Étude économique sur l'industrie, les marchés et les déchets du plastique au Canada : Rapport commandé par Environnement et Changement climatique Canada, 2019.*

À l'heure actuelle, les gouvernements et les citoyens exercent une forte pression pour réduire le volume de plastique consommé ou pour améliorer les emballages de plastique afin de permettre de les recycler. C'est ce qui a obligé les sociétés à réagir en annonçant des

**Plan directeur des déchets solides**

initiatives et des cibles pour réduire les plastiques à usage unique. Ces initiatives consistent à adopter des emballages distincts des plastiques ou à accroître la part recyclée des emballages de plastique. Dans le même temps, les entreprises se tournent vers les emballages de bioplastique, qui ont leur propre part de problèmes.

**4. Les tendances démographiques et l'évolution du mode de vie**

Comme d'autres pays, la démographie du Canada évolue : la population vieillit, les femmes sont plus nombreuses dans la population active, et ceux et celles qui font partie de ménages unifamiliaux sont eux aussi plus nombreux. C'est ce qui explique l'accroissement de la demande exprimée pour les produits alimentaires et les modes de vie pratiques. C'est ce qui explique aussi que la société soit régie par l'alimentation rapide, l'évolution fulgurante de la technologie et le rythme de vie effréné, ce qui donne lieu à une société du jetable, caractérisée par :

- la volonté d'adopter les technologies les meilleures et les plus récentes, ce qui a pour effet d'éliminer à intervalles réguliers les articles électroniques;
- l'accès à des produits alimentaires bon marché et pratiques, ce qui encourage la production d'emballages pratiques, en particulier les plastiques à usage unique;
- la demande d'articles bon marché comme les vêtements, conçus pour s'user ou s'abîmer après un court délai;
- la hausse des déchets d'emballages en carton, alors que le commerce en ligne continue de conquérir une plus large part du marché de la vente au détail.

**5. Les tendances dans la collecte des déchets**

Certaines municipalités commencent à constater des perturbations dans le service de collecte en bordure de rue, faute de conducteurs et d'équipes de collecte fiables. Les pénuries de conducteurs et d'éboueurs obligent de plus en plus les municipalités dotées de moyens de collecte manuelle à se pencher sur des options de rechange, par exemple la collecte automatisée des déchets.

En outre, partout au Canada, les municipalités souhaitent faire appel aux carburants de substitution pour faire rouler les véhicules de collecte de leurs parcs automobiles. De plus en plus, les municipalités remplacent les véhicules traditionnels de collecte à moteur diesel par des véhicules de collecte mus par des biocarburants, par exemple les véhicules au gaz naturel comprimé et les véhicules électriques.



### Plan directeur des déchets solides

#### L'incidence de ces tendances et de ces défis sur le Plan directeur de la gestion des déchets solides

Grâce à l'élaboration du Plan directeur de la gestion des déchets solides, la Ville d'Ottawa a une excellente occasion de mettre au point des stratégies pour s'adapter aux tendances et aux défis d'aujourd'hui et de demain dans la gestion des déchets. Dans les 18 prochains mois, le dialogue portera sur un large éventail de politiques, de programmes et de modifications législatives destinés à réduire davantage les déchets et à en améliorer le réacheminement sur le territoire de la Ville, qui pourrait faire appel à différentes options pour s'adapter à ces tendances et à ces défis, soit entre autres :

- des politiques supplémentaires d'information et de sensibilisation pour changer les habitudes dans la réduction et le réacheminement des déchets;
- le relèvement des priorités à donner aux deux premiers R de la hiérarchie de la gestion des déchets: la réduction et la réutilisation;
- les interdictions et les droits à imposer afin de réduire le volume des articles jetables, dont les plastiques à usage unique;
- les autres stratégies dans l'attribution des marchés publics verts et la plus grande importance à consacrer à l'[économie circulaire](#);
- les mesures d'incitation destinées à encourager au lancement d'entreprises et d'activités de réparation;
- l'exploration des technologies nouvelles et émergentes;
- les approches à adopter pour réduire les émissions de gaz à effet de serre, par exemple les stratégies de réduction et de réacheminement des déchets alimentaires.

Nous nous pencherons sur tous ces thèmes, entre autres, et nous en débattons pendant l'élaboration du Plan directeur de la gestion des déchets solides.